







คำนำ

จังหวัดกระบี่ มีคำขวัญว่าเป็น “เมืองน่าอยู่ ผู้คนน่ารัก” จากการเป็นเมืองท่องเที่ยวชั้นนำของประเทศ ตั้งอยู่บนชายฝั่งทะเลอันดามัน เป็นเมืองแห่งการเกษตร ผู้คนมีวิถีชีวิตที่เรียบง่ายและอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์ และมีแนวทางการพัฒนาเชิงอนุรักษ์ที่คำนึงถึงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยปัจจุบันเศรษฐกิจของจังหวัดกระบี่เติบโตแบบก้าวกระโดดทั้งการท่องเที่ยวและการเกษตร โดยเฉพาะอย่างยิ่งการท่องเที่ยวที่สามารถสร้างรายได้สูงเป็นอันดับที่ ๕ ของประเทศ ความเจริญเติบโตทำให้ผู้คนจากทั้งในและต่างประเทศมุ่งเดินทางเข้ามายังจังหวัดกระบี่เพื่อท่องเที่ยว ทำธุรกิจ และอยู่อาศัย จนส่งผลกระทบต่อทางลบตามมา เช่น ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและแหล่งท่องเที่ยว การละเมิดกฎ ข้อตกลงร่วมในการบริหารจัดการท่องเที่ยว และสภาพสังคม วิถีชีวิต ความเป็นอยู่ของคนกระบี่มีความซับซ้อนและปัญหามากขึ้น สถานการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันเหล่านี้หากไม่เตรียมการรองรับ อาจส่งผลกระทบต่อที่มีความรุนแรงจนเกินแก้ไข ทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ตระหนักถึงความสำคัญของผลกระทบและความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นต่อจังหวัดกระบี่ จึงได้ร่วมมือกันหาแนวทางแก้ไขและพัฒนาภายใต้การระดมความคิด และทำงานร่วมกัน โดยสร้างเครื่องมือ “วิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐” เพื่อให้ทุกภาคส่วนนำไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติ แก้ไขปัญหา และพัฒนาไปในทิศทางเดียวกันอย่างยั่งยืน

เอกสารฉบับนี้จึงได้นำเสนอให้เห็นถึงทิศทางการพัฒนาจังหวัดกระบี่เป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ “กระบี่ ปี ๒๕๕๗ : ขับเคลื่อนด้วยยุทธศาสตร์การบูรณาการทุกฝ่าย นำกระบี่สู่อนาคตที่ยั่งยืน” นำเสนอถึงการพัฒนาและบริหารงานจังหวัดกระบี่ในปัจจุบันที่ใช้เจตนารมณ์ของคนกระบี่นำทาง และขับเคลื่อนด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นเครื่องมือ ภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เพื่อสร้างพื้นฐานที่มั่นคงไปสู่อนาคต และส่วนที่ ๒ “กระบี่ ปี ๒๕๖๓ : วิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐ จุดยืนและทิศทางเพื่อเตรียมการรองรับการพัฒนาในอนาคต” นำเสนอถึงจุดยืนและทิศทางการพัฒนาจังหวัดในอนาคตที่เกิดจากเจตจำนงร่วมของคนกระบี่เพื่อเป็นแนวทางรองรับปัญหาและพัฒนา รวมถึงบริหารการเปลี่ยนแปลง จึงเป็นหน้าที่ของชาวกระบี่ทุกคน ทุกภาคส่วน ที่จะร่วมมือกันในการนำจุดมุ่งหมายและเจตจำนงนี้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาและปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม

จังหวัดกระบี่
กันยายน ๒๕๕๗





สารบัญ

๑

กระบี่ ปี ๒๕๕๗

ขับเคลื่อนด้วยยุทธศาสตร์

การบูรณาการทุกฝ่าย

นำกระบี่สู่ออนาคตที่ยั่งยืน.....๖

๒

กระบี่ ปี ๒๕๖๓

จุดยืนและทิศทาง

เพื่อเตรียมการรองรับการพัฒนา

ในอนาคต.....๒๔



กระบี่ ปี ๒๕๕๗
ขับเคลื่อนด้วยยุทธศาสตร์
การบูรณาการทุกฝ่าย
นำกระบี่สู่อนาคตที่ยั่งยืน



จังหวัดกระบี่ ณ ปี ๒๕๕๗ มีอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจสูงไม่น้อยกว่าเท่าตัว เมื่อเปรียบเทียบกับเมื่อ ๕ ปี ที่ผ่านมา และมีแนวโน้มจะเติบโตอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่าเท่าตัวในห้วง ๕ - ๖ ปีข้างหน้า จะเห็นได้จากโครงสร้างเศรษฐกิจของจังหวัดที่มีภาคการเกษตรและภาคการท่องเที่ยวและบริการเป็นหลัก มีการเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง ตัวชี้วัดที่โดดเด่น เช่น กระบี่เป็นแหล่งผลิตปาล์มที่มีผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ สูงที่สุดของประเทศ และใกล้เคียงกับมาเลเซียซึ่งเป็นประเทศแนวหน้าเรื่องปาล์มน้ำมัน กระบี่เป็นดาวรุ่งในเรื่องพลังงานทดแทน มีการนำของเสียจากโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มมาผลิตกระแสไฟฟ้า ด้านการท่องเที่ยว กระบี่เป็นจังหวัดเล็กที่สร้างรายได้ จากการท่องเที่ยวให้กับประเทศสูงเป็นลำดับที่ ๕ รองจากกรุงเทพมหานคร ภูเก็ต ชลบุรี และเชียงใหม่ โดยที่ยังสามารถรักษาความเป็นธรรมชาติ ความเป็นอัตลักษณ์เฉพาะ มีการสร้างมูลค่าเพิ่มในสินค้าและบริการใหม่ๆ เพิ่มขึ้น

การเจริญเติบโตของกระบี่ดังกล่าว มิใช่เป็นการเติบโตตามยถากรรมหรือเป็นผลพวงของ การเติบโตในภาพรวมของประเทศ แต่เป็นการเติบโตอย่างมีทิศทางที่ยังสามารถควบคุมสถานการณ์ได้ มิใช่เป็นความสำเร็จเพราะผลงานของภาครัฐ หรือภาคส่วนใดภาคส่วนหนึ่ง แต่เป็นความสำเร็จที่เกิดจากการที่ทุกฝ่ายร่วมกันกำหนดอนาคตของกระบี่ และร่วมแรงร่วมใจกันขับเคลื่อนสู่เป้าหมายดังกล่าว อย่างเข้มแข็งต่อเนื่อง

๑

ขับเคลื่อนด้วยยุทธศาสตร์เดียวกัน



ต้องยอมรับว่าภาคส่วนต่าง ๆ ของจังหวัดกระบี่มีความตื่นตัวและเข้ามา มีบทบาทและส่วนร่วมในการพัฒนาบ้านเมืองกระบี่อย่างสูงมากมาตั้งแต่ อดีต โดยเฉพาะระดับผู้นำภาคส่วนต่าง ๆ คือผู้นำภาคเอกชน ผู้นำท้องถิ่น ผู้นำ ท้องถิ่น มีความรู้ มีวิสัยทัศน์ จะเห็นได้จากการร่วมกันกำหนดตำแหน่งการ พัฒนาของกระบี่ ให้สอดคล้องกับบริบทของกระบี่ ที่เป็น เมืองน่าอยู่ ผู้คน น่ารัก มายาวนานตั้งแต่อดีต โครงการสำคัญที่เป็นพื้นฐานในการสร้างความ เจริญเติบโตให้กับกระบี่ในวันนี้ ล้วนแต่เกิดจากการริเริ่มและการผลักดันของ ชาวเมือง เช่น การลงทุนในภาคธุรกิจการท่องเที่ยว การรวมตัวของนักธุรกิจ ท่องเที่ยวมาตั้งแต่ในยุคที่นักท่องเที่ยวยังไม่รู้จักกระบี่เหมือนเช่นทุกวันนี้ การผลักดันการสร้างสนามบิน ฯลฯ หรือความเข้มแข็งในการดูแลไม่ให้มีการ รุกล้ำชายหาดและทะเล ทั้งเตียงผ้าใบ ร่มชายหาด ก็พำนัชนันทนาการ ทางน้ำ บางประเภท ซึ่งเป็นเสมือนสัญญาประชาคมเพื่อปกป้องรักษาภูมิทัศน์และ สภาพแวดล้อมให้คงอยู่และสวยงาม จนกระบี่วันนี้กลายเป็นสินค้าชั้นนำและ มีความแตกต่างจากเมืองท่องเที่ยวอื่น ๆ



ด้วยความที่ชาวเมืองมีแนวคิด มีแบบแผนในการบริหารจัดการตนเอง
เจตนารมณ์เหล่านี้ จะปรากฏอยู่ในคำขวัญ วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์การ
พัฒนาจังหวัดอย่างต่อเนื่อง แม้จะเปลี่ยนผู้บริหารของจังหวัด แต่
ทิศทางหลักในการพัฒนาไม่เปลี่ยนแปลง ภาคราชการซึ่งเป็นกลไกหลักใน
การบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาและพัฒนา จึงจำเป็นต้องกำหนด
ทิศทาง วิธีคิด วิธีการทำงานให้สอดคล้องและอยู่บนพื้นฐานและความ
ต้องการของประชาชน ใช้ระบบบริหารจัดการนำพาบ้านเมืองนี้ไปตาม
ทิศทางที่ประชาชนชาวกระบี่ฝันและชาวกระบี่กำหนด คือ ใช้เจตนารมณ์
ของคนกระบี่นำทางและใช้กลไกบริหารจัดการของภาครัฐเป็นเครื่องมือ



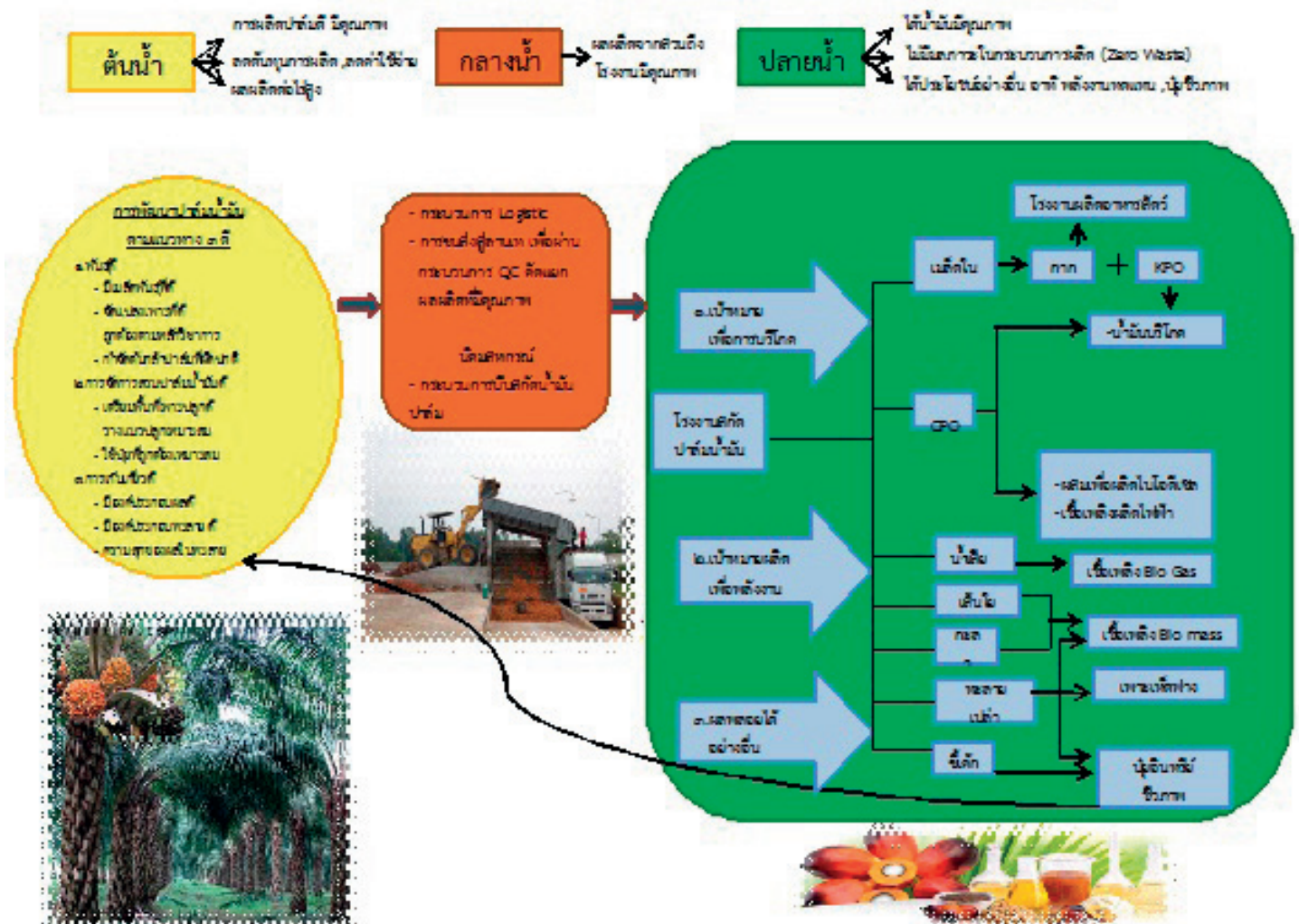


ทิศทางการพัฒนาจังหวัดกระบี่ที่ผ่านมา อาจสรุปได้ว่า ชาวกระบี่ได้พยายามดำรงความมุ่งหมายให้กระบี่เป็น เมืองน่าอยู่ ผู้คนน่ารัก บนพื้นฐานของการเป็นเมืองท่องเที่ยวคุณภาพระดับนานาชาติ เกษตรอุตสาหกรรมที่ยั่งยืน และสังคมน่าอยู่ ซึ่งเป็นทิศทางที่สอดคล้องกับกระแสการพัฒนาของโลกที่เน้นการอนุรักษ์ และปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่เศรษฐกิจสีเขียว และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

เครื่องมือสำคัญที่ใช้ในการกำหนดและควบคุมทิศทางให้ทุกภาคส่วนใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนา คือ แผนพัฒนาจังหวัด ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว เหมือนกันในทุกจังหวัด ซึ่งโดยข้อเท็จจริงและทั่วไปแล้ว จะเป็นแผนที่ใช้ในการของบประมาณประจำปีมากกว่าที่ทุกฝ่ายนำไปใช้ปฏิบัติจริง แต่สำหรับกระบี่มีเป็นเช่นนั้น ทิศทางการพัฒนากระบี่ซึ่งเป็นเรื่องของคนกระบี่และเป็นสิ่งที่คนกระบี่คิด มักถูกหยิบยกไปใช้เสมอ การแสดงความคิดเห็นทั้งในเชิงเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยต่อโครงการที่ริเริ่มโดยหน่วยงานราชการ จะมีการหยิบยกทิศทางการพัฒนาจังหวัดมาเป็นกรอบในการให้ความเห็น ดังนั้น ผู้บริหารของจังหวัดต้องให้ความสำคัญและบริหาร



กรอบแนวคิดในการบริหารจัดการป่าต้นน้ำแบบครบวงจร







ในด้านการท่องเที่ยวจังหวัดกระบี่ มีปณิธานการพัฒนาการท่องเที่ยว
จังหวัดกระบี่สู่ความยั่งยืน และ แผนพัฒนาการท่องเที่ยววิสัยทัศน์ชุมชนจังหวัด
กระบี่ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๓ เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติ เป็นต้น

ที่สำคัญที่จะขอบันทึกไว้ ณ ที่นี้ หลังจากที่ได้ทุกฝ่ายได้ร่วมกันวิเคราะห์
ประเมินสถานการณ์ การพัฒนาในห้วง ๕ ปีที่ผ่านมา และแนวโน้มที่จะ
เกิดขึ้นในอีก ๕ - ๖ ปีข้างหน้า ด้วยความตระหนัก ต่อความยั่งยืนของการ
พัฒนาจังหวัดกระบี่ในอนาคต ประชาคมจังหวัดกระบี่ ได้ร่วมกันจัดทำวิสัย
ทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐ ขึ้น เพื่อใช้เป็นเครื่องมือของจังหวัดในการวางกรอบ
นโยบาย ทิศทางการพัฒนา และกำหนดตำแหน่งการพัฒนาภายใต้บริบท
ใหม่ของโลกและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอีก ๕ - ๑๐ ปีข้างหน้า และ
ที่สำคัญเป็นการเตรียมความพร้อมในการรองรับและเผชิญกับสถานการณ์
และจัดการกับปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัดกระบี่ ทั้งในภาพใหญ่
และภาพย่อย ได้ใช้กระบวนการมีส่วนร่วมตั้งแต่ต้นด้วยการระดมความ
คิดเห็นจากทุกฝ่าย เปิดโอกาสให้มีการแสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้าง
ขวาง จนตกผลึกได้ข้อสรุปออกมา ต่อจากนั้นได้มีการวางระบบในการที่
จะแปลงไปสู่การปฏิบัติให้ได้อย่างเป็นรูปธรรมโดยนอกจากจะประกาศ
ให้ประชาชนได้รับทราบแล้ว ยังได้ผูกโยงให้เป็นพันธกิจของหน่วยงาน
และภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กรณีของ วิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐
ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) ได้มีมติ





เห็นชอบและให้ทุกหน่วยงานใช้เป็นกรอบในการจัดทำค่าของงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และปีต่อไป หรือในด้านการท่องเที่ยว ในการพิจารณากลับกรองแผนงานโครงการที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ในปี ๒๕๕๘ ก.บ.จ.ได้เห็นชอบให้ใช้กฎหมายการพัฒนาท่องเที่ยวจังหวัด กระบี่สู่ความยั่งยืน และแผนพัฒนาการท่องเที่ยววิถีชุมชนจังหวัดกระบี่ เป็นกรอบในการพิจารณา เป็นต้น

นอกจากนี้ ในการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ จังหวัดต้องแปลงนโยบาย รัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งจำเป็นต้องบูรณาการหน่วยงานทั้งที่เป็นสังกัด ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยพบว่าหลาย ๆ เรื่องสามารถ แก้ไขปัญหาหรือยุติได้ในระดับพื้นที่ แต่มีหลายเรื่องที่เกิดขึ้นขีดความสามารถ ของจังหวัดหรือเป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานระดับ กระทรวง กรม ใน ส่วนกลางโดยตรง เช่น การจัดสรรที่ดินทำกินในพื้นที่รับผิดชอบของกรม ป่าไม้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมป่าไม้ การแก้ไขปัญหาโรคผลผลิตปาล์ม น้ำมัน ยางพาราตกต่ำซึ่งเป็นปัญหาในภาพรวมของประเทศ การดำเนินการ ของจังหวัดได้ระดมความคิดเห็นของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องค้นหาสาเหตุ ของปัญหา หาแนวทางแก้ไข จังหวัดกระบี่จะไม่เสนอปัญหาให้รัฐบาล แก้ไขโดยไม่มีทางออกหรือข้อเสนอแนะ ส่วนที่ดำเนินการได้ในระดับ พื้นที่จังหวัดมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบ กรณีเกินขีด ความสามารถจะจัดทำเป็นข้อเสนอเชิงนโยบายให้รัฐบาลและหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องดำเนินการ ข้อเสนอของจังหวัดกระบี่จึงค่อนข้างได้รับการตอบ สนอง เช่น ข้อเสนอเรื่องการบริหารจัดการปาล์มน้ำมันครบวงจรที่ได้เสนอ ให้นำน้ำมันปาล์มดิบไปผลิตกระแสไฟฟ้า โดยในระดับนโยบายได้ให้ความ เห็นชอบและมอบหมายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยไปพิจารณา ทดลองซึ่งผลการทดลองทางเทคนิคสามารถดำเนินการได้ ส่วนจะดำเนินการ ต่อไปหรือไม่ เป็นเรื่องการตัดสินใจของรัฐบาล เป็นต้น

๒

บริหารจัดการหน่วยงานภาครัฐ และบูรณาการกับภาคเอกชนขับเคลื่อนการพัฒนา



โครงสร้างระบบบริหารราชการในพื้นที่จังหวัด มีทั้งหน่วยงานสังกัดส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ซึ่งแต่ละส่วนจะมีกฎหมายกำหนดบทบาทอำนาจหน้าที่รวมทั้งงบประมาณของตนเองเป็นการเฉพาะ ทำให้แต่ละหน่วยงานมุ่งทำงานตอบสนองต่อผลสัมฤทธิ์ของหน่วยงาน ไม่ให้ความสำคัญต่อทิศทางการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของจังหวัดในภาพรวมเท่าที่ควร ซึ่งเป็นปัญหาในเชิงโครงสร้างของระบบราชการ ประสบปัญหาเหมือนกันในทุกจังหวัด ดังนั้น ผู้บริหารจังหวัดต้องใช้ทั้งศาสตร์และศิลป์บริหารจัดการหน่วยงานต่างๆ ให้เดินหน้าทำงานเพื่อตอบสนองทิศทางการพัฒนาภาพรวมของจังหวัด นอกจากนี้ใช้ยุทธศาสตร์เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนแล้ว การบูรณาการการทำงานของภาคราชการให้ก้าวเดินไปพร้อมกับภาคเอกชน ภาคประชาชน องค์กรภาคเอกชน จึงเป็นเรื่องสำคัญเพราะหากไม่สามารถทำให้กลไกต่างๆ ทำงานประสานสอดคล้องกันได้ ก็จะไม่มีความสามารถในการจัดการกับปัญหาต่างๆ จังหวัดกระบี่ได้พยายามที่จะหลอมรวมการปฏิบัติงานของหน่วย



งานต่างๆ ให้นำภารกิจของหน่วยงานมาตอบโจทย์จังหวัด ให้ทำงานสนอง
ต่อความต้องการของชาวกระบี่ โดยใช้ยุทธศาสตร์เป็นเครื่องมือใช้เวที
การประชุมต่างๆ สร้างความเข้าใจ เร่งรัดการดำเนินงาน

ในเรื่องการบริหารงบประมาณ โครงการขนาดใหญ่ที่ต้องใช้งบประมาณ
จำนวนมากเกินขีดความสามารถของพื้นที่ จะใช้วิธีการให้หน่วยงานสังกัด
ส่วนกลางเป็นหน่วยดำเนินการ โดยหน่วยงานลูก ซึ่งเป็นหน่วยปฏิบัติใน
พื้นที่ต้องคอยติดตาม อธิบาย ชี้แจงทำความเข้าใจกับหน่วยงานส่วนกลาง
และทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ทำให้ในระยะที่ผ่านมา เกิดโครงการสำคัญและได้
งบประมาณมาดำเนินการในพื้นที่เป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะโครงการด้าน
โครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ในส่วนของงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่ง
มีจำนวนไม่มาก ได้ใช้วิธีการจัดสรรตามยุทธศาสตร์ให้ตอบโจทย์ปัญหาที่
มีความจำเป็นเร่งด่วนก่อน กรณีที่เป็นการริเริ่มของ องค์การปกครองส่วน
ท้องถิ่น (อปท.) จะใช้หลักคิดการเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ โดยให้ร่วม
กันรับผิดชอบในอัตราส่วนที่เหมาะสม

นอกจากนี้ จังหวัดกระบี่มักจะประสบปัญหาภัยพิบัติจากธรรมชาติ
ได้แก่ วาตภัย น้ำท่วม ดินโคลนถล่ม ได้สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ทำงานโดยอัตโนมัติทันต่อสถานการณ์ เตรียมความพร้อม ทำงานได้ตาม
บทบาทอำนาจหน้าที่เมื่อเกิดเหตุการณ์ โดยไม่ต้องรอการสั่งการ ทำให้

สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันที และลดความสูญเสียได้มาก โดยที่อำเภอเป็นจุดยุทธศาสตร์สำคัญในการให้บริการประชาชนและมีเครือข่ายโยงใยของผู้นำท้องถิ่นคือ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สู้ตำบล หมู่บ้าน ความเข้มแข็งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นปัจจัยสำคัญต่อความสำเร็จของการแก้ไขปัญหาต่างๆ ในระดับพื้นที่ อีกทั้งอำเภอยังทำหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานของ อปท. ในพื้นที่ จึงจำเป็นต้องพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของอำเภอ จังหวัดได้จัดทำโครงการพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารและการให้บริการของอำเภอให้ประชาชนพึงพอใจ ขณะเดียวกันในส่วนของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด ก็มีการจัดกิจกรรมพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ทั้งในเรื่องความรู้และทักษะ ในการปฏิบัติหน้าที่ โดยใช้กลไกของคณะกรรมการหมู่บ้าน หรือ กม. ให้เป็นเครื่องมือสำคัญ ซึ่งกรรมการปกครองได้นำผลงานของจังหวัดกระบี่ไปเป็นตัวอย่างให้กับจังหวัดอื่นได้เรียนรู้

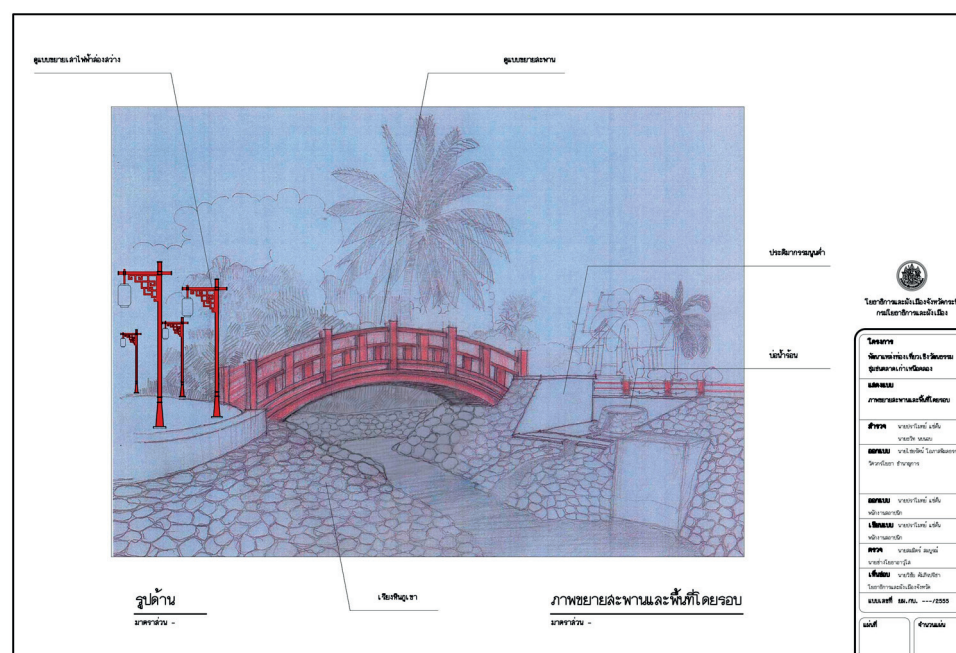
ในส่วนของการประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ เทศบาลเมืองกระบี่ เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี ซึ่งมีปัจจัยสำคัญมาจากพื้นฐานของการให้ความเคารพ ให้เกียรติในบทบาทอำนาจหน้าที่ซึ่งกันและกันมีการจัดเวทีเพื่อสื่อสารระหว่างผู้บริหารจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการกับผู้บริหาร อปท. เป็นวาระประจำทุก ๒ เดือน จังหวัดจะช่วยผลักดันโครงการสำคัญๆ ที่เป็นการริเริ่มของ อปท. ที่ตอประกายยุทธศาสตร์ของจังหวัด เช่น โครงการพัฒนาพิพิธภัณฑ์การเรียนรู้เรือหลวงลันตาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ โครงการหอศิลป์อันดามันของเทศบาลเมืองกระบี่ ให้ได้รับงบประมาณต่อเนื่องจากกลุ่มจังหวัดดำเนินการแล้วเสร็จ เป็นต้น ในเรื่องการบริหารบุคคล ก็ได้บริหารจัดการผ่านคณะกรรมการที่รับผิดชอบดูแลท้องถิ่นในแต่ละประเภท เมื่อความสัมพันธ์ระหว่างส่วนราชการกับผู้บริหาร อปท. มีความแน่นแฟ้นมีจุดมุ่งหมายเดียวกัน ทำให้การดำเนินงานราบรื่น แม้จะมีอุปสรรคอยู่บ้างก็สามารถหาทางออกได้





มีตัวอย่างของการบูรณาการระหว่างส่วนราชการ อปท.และอำเภอ เช่น โครงการการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมชุมชนตลาดเก่าเหนือคลอง จังหวัดสลับสนับสนุนงบประมาณ ๑๐ ล้านบาท ในการปรับปรุงภูมิทัศน์ สร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมสนับสนุนงบประมาณ ๖ ล้านบาท ในการปรับปรุงสภาพถนนในเขตพื้นที่ชุมชนเหนือคลองทั้งหมด ในขณะที่อำเภอเตรียมความพร้อมของภาคประชาชนในการนำเสนอสินค้าและบริการแก่นักท่องเที่ยว

ภาคเอกชน และภาคประชาชนของจังหวัดกระบี่ มีความเข้มแข็ง
ผู้นำขององค์กรต่างๆ ประเทศบางคนถูกยกย่องเป็นผู้รู้หรือปราชญ์ ใน





ด้านนั้นๆ จะเห็นได้จากผู้นำในภาคการเกษตรทั้งเรื่องปาล์มน้ำมัน เรื่องยางพารา ได้เข้าไปมีบทบาทสำคัญในเวทีระดับชาติ ซึ่งเป็นเวทีระดับนโยบาย เมื่อมีกรณีที่จังหวัดได้จัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายถึงรัฐบาลหรือหน่วยงานส่วนกลาง ท่านเหล่านี้จะไปเสนอและผลักดันให้นโยบายจนสุดความสามารถในด้านการท่องเที่ยวก็เช่นเดียวกัน ผู้นำที่เป็นนักธุรกิจเอกชน ได้เข้าไปมีบทบาทในระดับภูมิภาค ระดับประเทศ จังหวัดจึงได้มีการนำศักยภาพของผู้นำดังกล่าว มาเป็นจุดแข็งในการขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของจังหวัด ในหลายรูปแบบ เช่น แต่งตั้งเป็นกรรมการเชิญเข้าร่วมประชุมปรึกษาหารือ โดยส่วนใหญ่ผู้บริหารจังหวัดจะใช้รูปแบบที่ไม่เป็นทางการซึ่งสอดคล้องกับวิถีการทำงานของภาคเอกชนที่เน้นความรวดเร็ว ฉับไว ลดขั้นตอนและพิธีรีตองต่างๆ และได้รับความร่วมมืออย่างดีตลอดมา เช่น เมื่อมีสัญญาณว่าจะเกิดปัญหาวิกฤติราคาปาล์มน้ำมันตกต่ำ จะใช้วิธีเชิญมาหารืออย่างไม่เป็นทางการทันทีและต่อเนื่องเพื่อร่วมกันหาทางออก รวมทั้งช่วยชี้แจงทำความเข้าใจกับเกษตรกรเมื่อเกิดปัญหาด้านการท่องเที่ยวก็เช่นเดียวกัน เช่น กรณีมีการหลอกลวงนักท่องเที่ยว ผู้นำภาคเอกชนจะออกมายืนแถวหน้าร่วมแก้ไขปัญหากับทางราชการ เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม สิ่งที่ภาคราชการต้องตระหนักก็คือทำอย่างไรที่จะรักษาสัมพันธภาพที่ดีให้ยั่งยืนสืบไป ภาคเอกชน ประชาชน จะเฝ้ามองการทำงานของทางราชการอยู่ตลอดเวลา จึงสามารถรับรู้ได้ว่าทางราชการมี



ความตั้งใจ จริงใจ และทุ่มเท ในการแก้ไขปัญหาร่วมกับทุกภาคส่วนมาก
น้อยเพียงใด รวมทั้งความเชื่อถือจากการปฏิบัติงานที่โปร่งใสสามารถตรวจ
สอบได้ จะเป็นเหตุผลสำคัญต่อการตัดสินใจของภาคเอกชนภาคประชาชน
ในการที่จะให้ความร่วมมือที่ดีกับทางราชการ



๒๒ วิทยาลัยการประมง ปี ๒๐๒๐





วิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๑๐



๒

กระบี่ ปี ๒๕๖๓
จุดยืนและทิศทาง
เพื่อเตรียมการรองรับการพัฒนา
ในอนาคต



ปี ๒๕๕๗ จังหวัดกระบี่ มีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นมากกว่า ๒ เท่า เมื่อเปรียบเทียบกับเมื่อ ๕ ปีที่ผ่านมา และคาดว่าจะมีทิศทางการขยายตัวสูงอย่างต่อเนื่องในระยะ ๕ - ๖ ปีข้างหน้า ในขณะที่ทิศทางการพัฒนาที่ผ่านมาได้พยายามดำรงความมุ่งหมายให้กระบี่เป็นเมืองน่าอยู่ ผู้คนน่ารัก บนพื้นฐานของการเป็นเมืองท่องเที่ยวคุณภาพระดับนานาชาติ เกษตรอุตสาหกรรมยั่งยืน และสังคมน่าอยู่ ซึ่งเป็นทิศทางที่สอดคล้องกับกระแสการพัฒนาของโลกที่เน้นการอนุรักษ์ ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่เศรษฐกิจสีเขียว และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม ผลจากการเจริญเติบโตที่รวดเร็วของจังหวัด มีผู้คนจำนวนมากหลั่งไหลเข้ามาจำนวนมาก ทำให้สภาพเศรษฐกิจ สังคม วิถีชีวิตความเป็นอยู่ของกระบี่มีความซับซ้อนยิ่งขึ้น และเกิดผลกระทบทางลบตามมา เช่น ความเสื่อมโทรมของแหล่งท่องเที่ยว ทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลาย ปัญหาสิ่งแวดล้อม ขยะ น้ำเสีย ปัญหาสังคมที่จากการความเจริญเติบโตของเมือง หากไม่ได้รับการแก้ไขจะเป็นปัญหาที่มีความรุนแรงในอนาคต ประกอบกับบริบทของประเทศและโลกที่มีการเปลี่ยนแปลงหลากหลายมิติที่จังหวัดกระบี่จะต้องพัฒนา สร้างภูมิคุ้มกัน และเพิ่มขีดความสามารถ ให้ก้าวทันต่อการเปลี่ยนแปลง

ด้วยความตระหนักต่อความยั่งยืนของการพัฒนาจังหวัดกระบี่ในอนาคต ประชาคมจังหวัดกระบี่อันประกอบด้วย ภาครัฐ เอกชน ประชาสังคม และประชาชน จึงได้ร่วมกันจัดทำ วิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐ ขึ้น เพื่อใช้เป็นเครื่องมือของจังหวัดในการวางกรอบนโยบาย ทิศทางการพัฒนา และกำหนดตำแหน่งการพัฒนาภายใต้บริบทใหม่ของโลกและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอีก ๕ - ๑๐ ปีข้างหน้า โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการรองรับและเผชิญกับสถานการณ์และจัดการกับปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

๑

วัตถุประสงค์ของการจัดทำวิสัยทัศน์จังหวัดกระบี่ ๒๐๒๐

๑.๑ เพื่อกำหนดทิศทางและตำแหน่งการพัฒนา โดยมีวิสัยทัศน์ กระบี่ปี ๒๐๒๐ เป็นแนวทางในการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาสำคัญของจังหวัด

๑.๒ เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่าย ภาครัฐ เอกชน ประชาสังคม และประชาชน ในการร่วมวางเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด และร่วมขับเคลื่อนสู่เป้าหมายที่วางไว้ร่วมกัน

๒

กระบวนการจัดทำวิสัยทัศน์จังหวัดกระบี่ ๒๐๒๐



๒.๑ จัดตั้งกลไกการจัดทำวิสัยทัศน์ จังหวัดกระบี่ได้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำข้อกำหนดวิสัยทัศน์ กระบี่ ปี ๒๐๒๐ ประกอบด้วยผู้แทนภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน เพื่อกำหนดกรอบการจัดทำวิสัยทัศน์จัดทำข้อมูลพื้นฐาน โดยได้รับความร่วมมือจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นที่ปรึกษา

๒.๒ วิเคราะห์ข้อมูล คณะทำงานจัดทำข้อกำหนดวิสัยทัศน์ฯ จัดทำฐานข้อมูลการพัฒนาที่สำคัญของจังหวัดทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาของจังหวัด (SWOT)

๒.๓ จัดเวทีสาธารณะครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๗ ณ โรงแรมมาริโอ้ พาร์ค แอนด์ สปา รีสอร์ท จ.กระบี่ เพื่อชี้แจงนโยบายวัตถุประสงค์ ในการจัดทำวิสัยทัศน์ นำเสนอข้อมูลการพัฒนาที่คณะทำงานฯ ได้ดำเนินการวิเคราะห์ ต่อทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน และเปิดโอกาสให้ภาคส่วนต่างๆ ได้ให้ข้อมูลการพัฒนาและแนวโน้มการพัฒนาจังหวัด จุดอ่อน จุดแข็ง โอกาส อุปสรรค ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ แนวทาง วิธีการดำเนินงาน และร่วมกำหนดตำแหน่งการพัฒนาจังหวัดในอนาคต

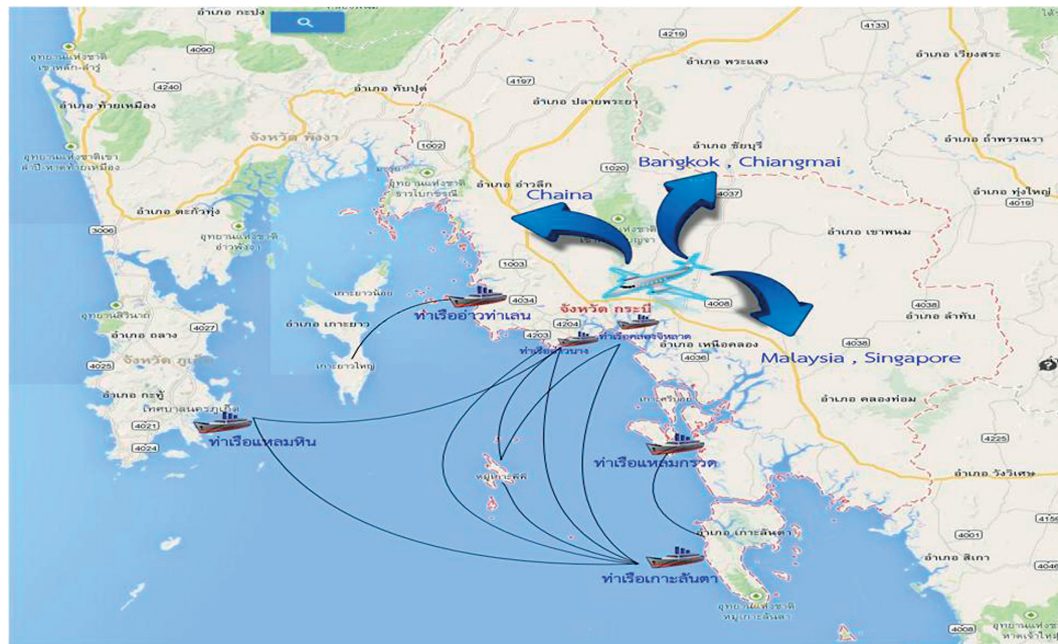
๒.๔ สังเคราะห์ข้อมูลและพัฒนาร่างวิสัยทัศน์ สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคใต้ (สภาคพัฒนาฯ ภาคใต้) ร่วมกับจังหวัดกระบี่ นำข้อมูลข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็น จากภาคส่วนต่างๆ มากำหนดกรอบและยกร่างวิสัยทัศน์โดยพิจารณาจากปัจจัยภายในจังหวัด และปัจจัยภายนอกจังหวัด บริบทของการเปลี่ยนแปลงที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาจังหวัด

๒.๕ จัดเวทีสาธารณะครั้งที่ ๒ เพื่อรับฟังความเห็นและข้อเสนอแนะจากทุกภาคส่วนต่อร่างวิสัยทัศน์ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ โรงแรมพีช ลาгуน่า รีสอร์ท แอนด์ สปา อ่าวนาง จ.กระบี่

๒.๖ ปรับปรุงและจัดทำวิสัยทัศน์ นำข้อเสนอจากเวทีสาธารณะครั้งที่ ๒ มาปรับปรุงแก้ไขร่างวิสัยทัศน์

๒.๗ ขอความเห็นชอบร่างวิสัยทัศน์ คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) ได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างวิสัยทัศน์ฯ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และจัดทำเป็นเอกสารวิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐ เผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อใช้เป็นแนวทางการพัฒนา

๒.๘ ขับเคลื่อนวิสัยทัศน์ไปสู่การปฏิบัติ จัดตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนวิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐ เพื่อแปลงวิสัยทัศน์ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม และคณะทำงานติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามวิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐



๓

สถานการณ์การพัฒนาจังหวัดกระบี่

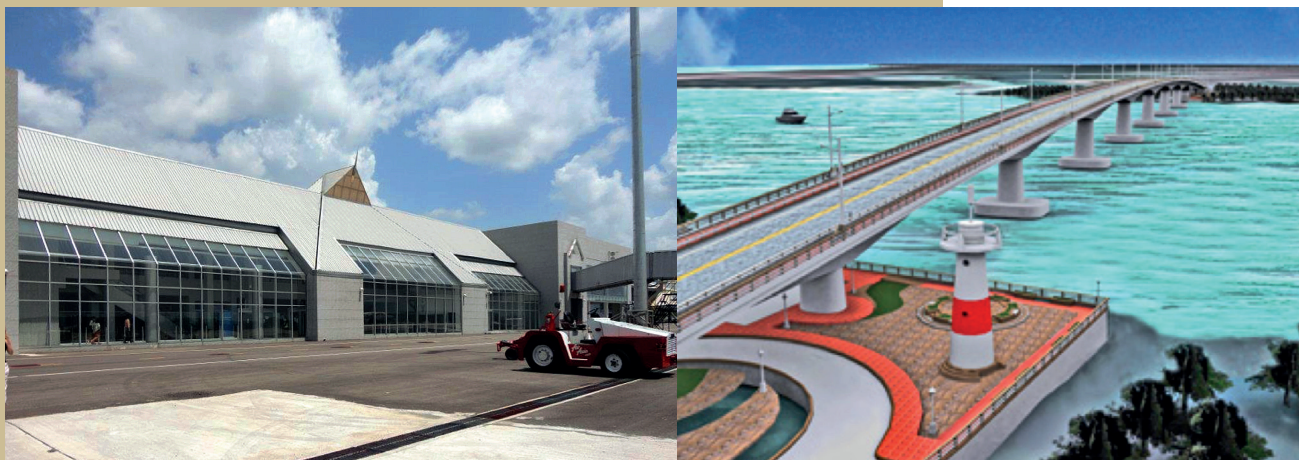
๓.๑ ลักษณะที่ตั้งและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญเอื้อต่อการพัฒนา

(๑) ท่าเลที่ตั้งเป็นจุดยุทธศาสตร์ที่สำคัญของฝั่งทะเลอันดามัน จังหวัดกระบี่ตั้งอยู่ตอนกลางของชายฝั่งทะเลอันดามัน สามารถเชื่อมโยงการเดินทางกับจังหวัดอื่นๆ ในกลุ่มได้สะดวก ด้านเหนือ คือ จังหวัดพังงา ระนอง รวมถึงประเทศพม่า ด้านใต้ คือ จังหวัดตรัง สตูล



จังหวัดชายแดนภาคใต้ และประเทศมาเลเซีย ด้านตะวันตก คือ จังหวัดภูเก็ต และทะเลอันดามัน โดยมีเกาะพีพีและเกาะลันตาซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับโลกตั้งอยู่ในเส้นทางการเดินเรือระหว่าง ๒ จังหวัด และด้านตะวันออก มีเส้นทางคมนาคมทางบกเชื่อมต่อกับแหล่งท่องเที่ยวและเกษตรกรรมที่สำคัญในจังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช และพังงาแล้วไทย

(๒) การเข้าถึงจังหวัดกระบี่ สามารถเดินทางได้สะดวก รวดเร็ว ทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ การเดินทางโดยทางบกจะมีความ



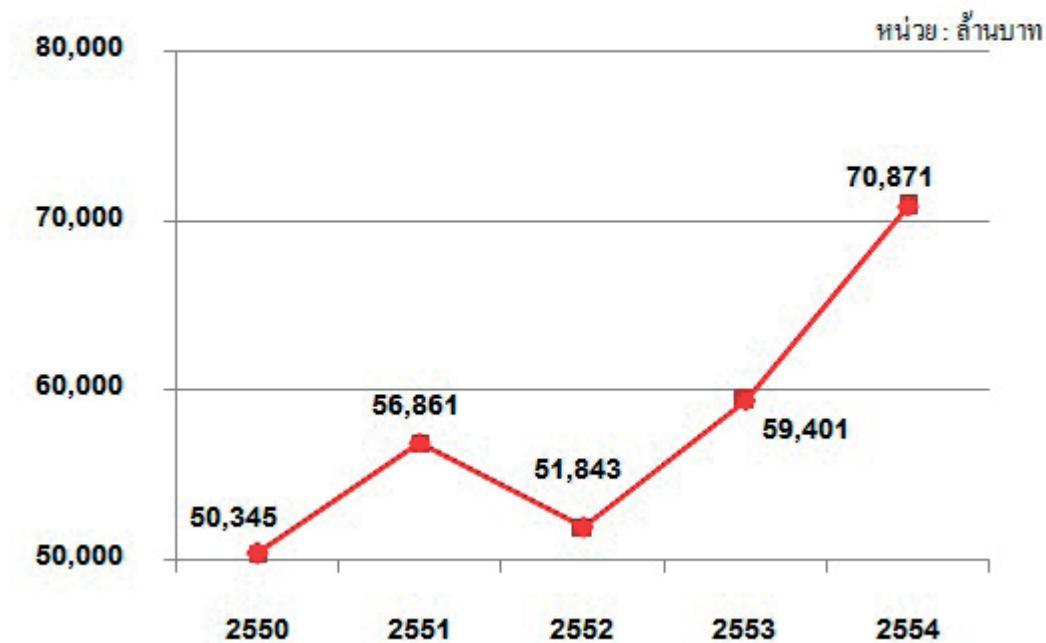
สะดวกสบายยิ่งขึ้นเมื่อทางหลวงหมายเลข ๔ ซึ่งเป็นถนนสายหลักได้รับการขยายเป็นสี่ช่องจราจรตลอดสาย ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จก่อนปี ๒๕๖๐ มีถนนเชื่อมโยงจากถนนสายหลักเข้าสู่แหล่งท่องเที่ยว ทางเลี้ยวเมือง สะพานเชื่อมโยงระหว่างเกาะลันตาน้อย - เกาะลันตาใหญ่ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง เมื่อแล้วเสร็จจะมีความพร้อมรองรับการเดินทางของนักท่องเที่ยว ทางน้ำ จังหวัดได้วางแผนเพื่อพัฒนาท่าเทียบเรือ ระบบและสิ่งอำนวยความสะดวกในการเดินเรือ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การเสนอให้กรมเจ้าท่าศึกษาออกแบบก่อสร้างท่าเทียบเรือเพื่อการท่องเที่ยวที่สามารถรองรับเรือสำราญขนาดใหญ่ได้ บริเวณบ้านคลองม่วง ตำบลหนองทะเล อำเภอเมืองกระบี่ เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จจะเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงการเดินทางที่สำคัญของจังหวัดฝั่งอันดามันและต่างประเทศ ทางอากาศ กรมการบินพลเรือนได้เตรียมแผนปรับปรุงท่าอากาศยานกระบี่ให้สามารถรองรับจำนวนผู้โดยสารที่เดินทางภายในประเทศและจากต่างประเทศที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ให้รองรับได้ไม่ต่ำกว่า ๓ ล้านคน ในปี ๒๕๖๑

๓.๒ สถานการณ์ด้านเศรษฐกิจ

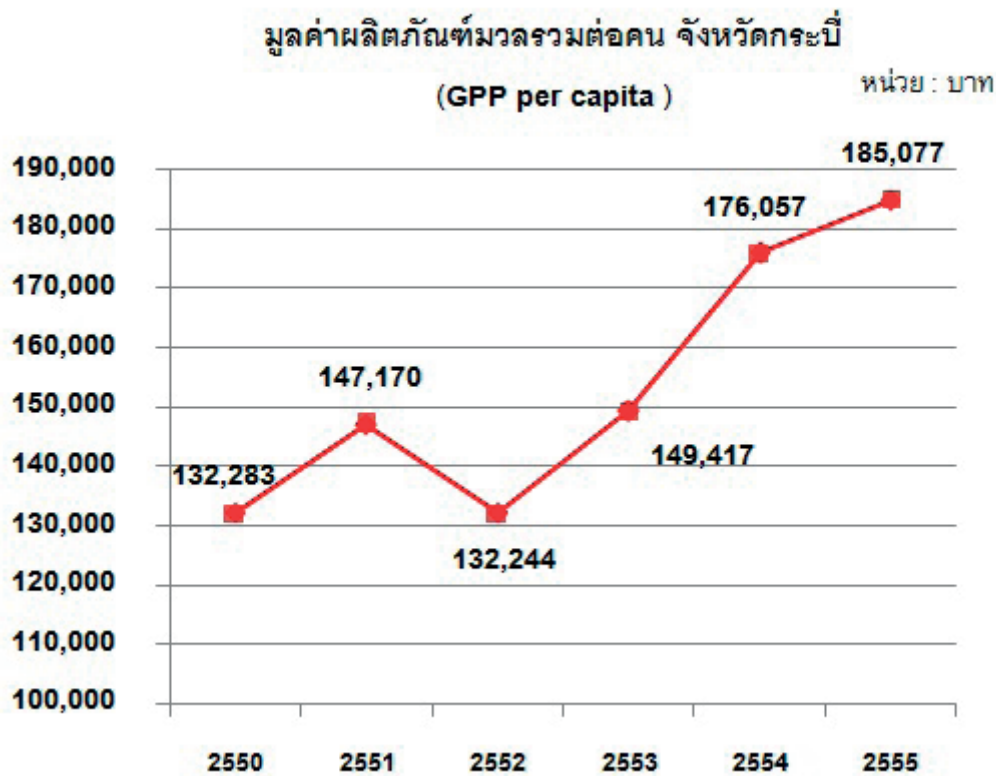
(๑) เศรษฐกิจของจังหวัดกระบี่เจริญเติบโตอย่างรวดเร็วและขยายตัวสูงอย่างต่อเนื่อง

- ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดกระบี่ (GPP) ปี ๒๕๕๔ มีมูลค่าเท่ากับ ๗๐,๘๗๑ ล้านบาท เป็นลำดับที่ ๓ ของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน ลำดับที่ ๖ ของภาคใต้ และลำดับที่ ๓๐ ของประเทศ

มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดกระบี่ (GPP)



- ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดกระบี่ต่อคน (GPP per capita) หรือรายได้เฉลี่ยต่อหัว/คน/ปี สูงกว่าระดับประเทศและภาคใต้โดยในปี ๒๕๕๕ จังหวัดกระบี่มีผลิตภัณฑ์มวลรวมต่อคน ๑๘๕,๐๗๗ บาท เป็นลำดับที่ ๑๔ ของประเทศ



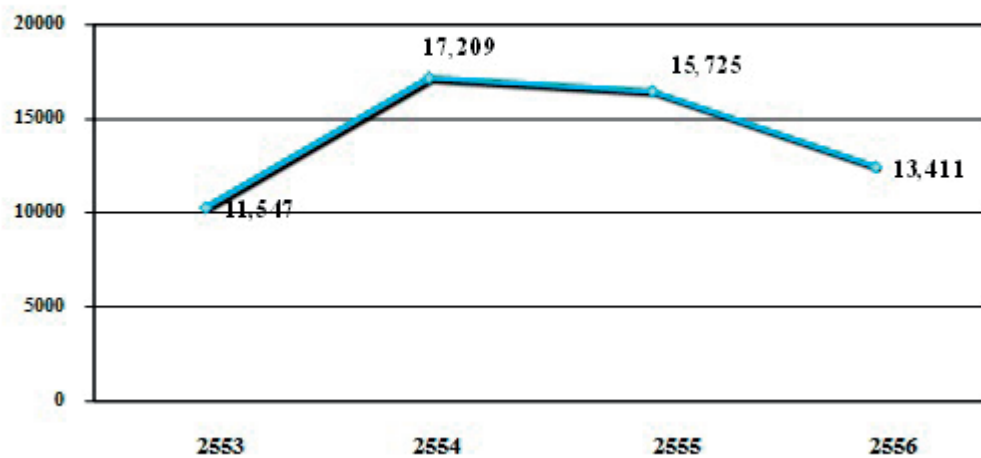
(๒) โครงสร้างเศรษฐกิจของจังหวัดกระบี่พึ่งพาภาคเกษตรและภาคบริการเป็นหลัก จังหวัดกระบี่มีสัดส่วนโครงสร้างภาคเกษตรสูงที่สุดเนื่องจากมีพื้นที่เหมาะสมสำหรับเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นแหล่งเพาะปลูกปาล์มน้ำมันที่มีขนาดใหญ่ของประเทศ รวมทั้งมีโรงงานแปรรูปขึ้นต้นครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยในปี ๒๕๕๕ ภาคเกษตรมีสัดส่วนอยู่ที่ร้อยละ ๓๙.๗ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด มูลค่าการผลิตมาจากพืชเศรษฐกิจหลัก คือ ปาล์มน้ำมันและยางพารา อย่างไรก็ตาม สัดส่วนการผลิตภาคเกษตรมีแนวโน้มปรับตัวลดลง นอกจากนี้ภาคบริการทั้งการค้า โรงแรมและภัตตาคาร มีสัดส่วนใกล้เคียงกับภาคเกษตร คือ ร้อยละ ๓๔.๕ และมีทิศทางการปรับตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง สำหรับภาคอุตสาหกรรมมีสัดส่วนเพียงร้อยละ ๖.๑

(๓) เป็นเมืองแห่งพืชเศรษฐกิจทั้งปาล์มน้ำมันและยางพารา แต่ยังมีคามผันผวนด้านราคา

ปาล์มน้ำมัน จังหวัดกระบี่มีพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันมากเป็นอันดับ ๒ ของประเทศรองจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี แต่มีผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่สูงที่สุด ส่งผลให้มีปริมาณผลผลิตรวมสูงที่สุดในประเทศ โดยในปี ๒๕๕๖ มีพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมัน รวม ๙๘๙,๒๔๖ ไร่ พื้นที่ให้ผลผลิต ๙๓๒,๔๑๓ ไร่ มีผลผลิตรวม ๓.๕ ล้านตัน คิดเป็นร้อยละ ๒๗ ของผลผลิตรวมทั้งประเทศ มีผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ประมาณ ๓,๗๑๑ กิโลกรัมต่อไร่ สร้างรายได้ให้กับจังหวัดสูงกว่าหมื่นล้านบาทอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ โดยมีมูลค่าผลผลิต ๑๑,๕๔๗ ล้านบาท และมีมูลค่าสูงถึง ๑๗,๒๐๙ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๔ เนื่องจากราคาปาล์มน้ำมันแรงตัวสูงขึ้นมากก่อนที่จะชะลอตัวลงมาอยู่ที่ ๑๕,๗๒๕ ล้านบาท และ ๑๓,๔๑๑ ล้านบาทในปี ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ ตามลำดับ

มูลค่าการผลิตปาล์มน้ำมันจังหวัดกระบี่

หน่วย : ล้านบาท



ยางพารา เป็นพืชเศรษฐกิจหลักรองจากปาล์มน้ำมัน ในปี ๒๕๕๖ มีพื้นที่ปลูกรวม ๘๒๙,๑๕๓ ไร่ มีผลผลิตเฉลี่ย ๒๖๔ กิโลกรัมต่อไร่ ไกล่เคียงกับผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ของกลุ่มจังหวัด แต่ต่ำกว่าของภาคใต้ซึ่งอยู่ที่ ๒๗๔ กิโลกรัมต่อไร่ ยางพารายังคงเป็นพืชเศรษฐกิจหลักที่มีมูลค่าการผลิตสูงของจังหวัดแม้ว่าจะชะลอตัวลงตามราคาที่ปรับลดลงก็ตาม โดยมีมูลค่าการผลิตสูงถึงกิโลกรัมละ ๑๖,๔๙๓ ล้านบาท ตามราคายางพาราที่สูงถึงกิโลกรัมละ ๑๓๒.๔ บาท ในปี ๒๕๕๔ ก่อนที่มูลค่าการผลิตจะลดลงตามการลดลงของราคามาอยู่ที่ ๑๒,๗๐๑ ล้านบาท และ ๑๐,๖๑๗ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ ตามลำดับ

มูลค่าการผลิตยางพาราจังหวัดกระบี่

หน่วย : ล้านบาท



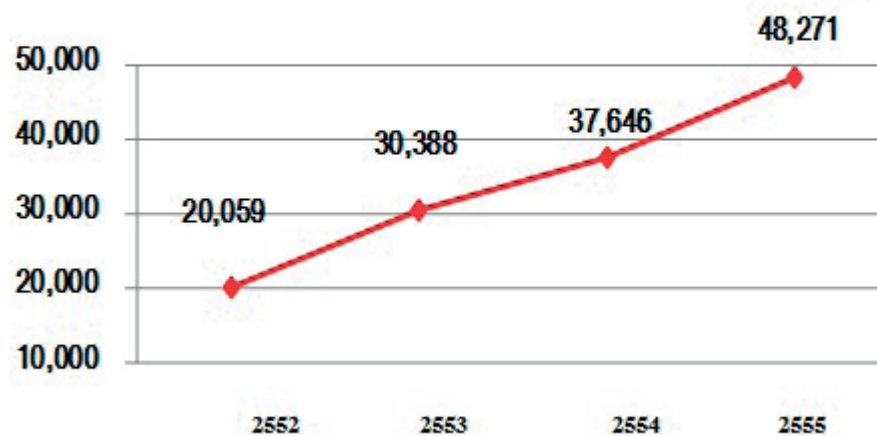
(๔) อุตสาหกรรมของจังหวัดกระบี่มีขนาดเล็ก ส่วนใหญ่เป็นอุตสาหกรรมแปรรูปเกษตรขั้นต้น โดยอุตสาหกรรมหลักคืออุตสาหกรรมสกัดน้ำมันปาล์มดิบ รองลงมาคือ อุตสาหกรรมยางพาราและผลิตภัณฑ์ยางพารา การผลิตภาคอุตสาหกรรมมีการขยายตัวค่อนข้างช้าและมีแนวโน้มชะลอตัวลง โดยในปี ๒๕๕๕ จังหวัดกระบี่มีมูลค่าการผลิตสาขาอุตสาหกรรมราคาประจำปีจำนวน ๔,๑๕๕ ล้านบาท มีโรงงานอุตสาหกรรมทั้งหมด ๔๗๙ โรง เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๗ โรง มีอุตสาหกรรมที่สำคัญคือโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มจำนวนทั้งสิ้น ๒๗ โรง โรงงานผลิตน้ำยางข้นจำนวน ๓๘ โรง และมีโรงงานผลิตกระแสไฟฟ้าจำนวน ๑๔ โรง อย่างไรก็ตามอุตสาหกรรมส่วนใหญ่เป็นการแปรรูปขั้นต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์ม ซึ่งโรงงานอุตสาหกรรมเกือบทั้งหมดเป็นการสกัดน้ำมันปาล์มดิบ โดยยังขาดอุตสาหกรรมต่อเนื่องในการแปรรูปเป็นน้ำมันพืชและไบโอดีเซล

(๕) ด้านพลังงาน ปัจจุบันจังหวัดกระบี่เป็นพื้นที่หนึ่งที่เป็นแหล่งผลิตไบโอดีเซลของประเทศ เนื่องจากนโยบายรัฐบาลให้ความสำคัญต่อความมั่นคงด้านพลังงานในการผลิตพลังงานทางเลือกจากพืช จังหวัดกระบี่มีการปลูกและผลิตปาล์มน้ำมันเป็นลำดับต้นของประเทศ ซึ่งเป็นวัตถุดิบในการผลิตไบโอดีเซล มีโรงงานไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตที่สามารถนำน้ำมันปาล์มดิบมาใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า และได้ทดลองดำเนินการแล้ว ผลเป็นที่น่าพอใจ นอกจากนี้ กากของเสียจากการสกัดน้ำมันปาล์มของโรงงานมีศักยภาพในการนำมาผลิตเป็นกระแสไฟฟ้าได้ร้อยละ ๔๗ ของกระแสไฟฟ้าที่ผลิตในจังหวัด

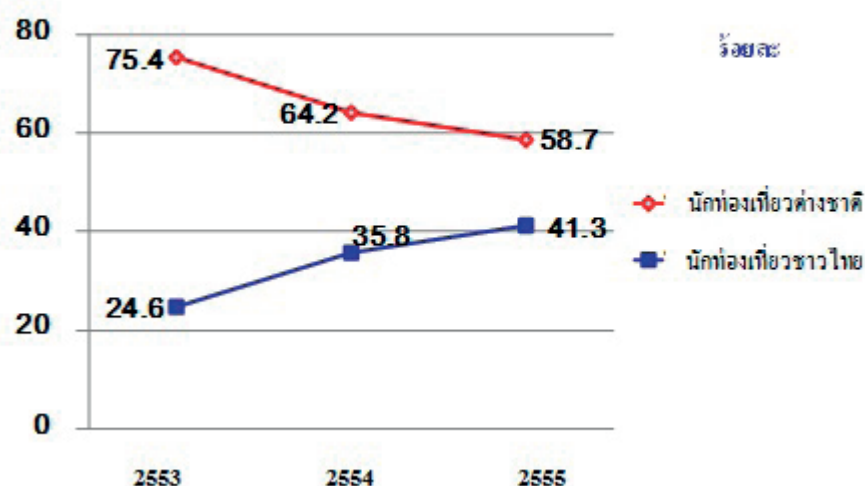
(๖) ภาคบริการของจังหวัดเป็นแหล่งสร้างรายได้ที่สำคัญของภาคและประเทศ โดยเฉพาะการท่องเที่ยวทางทะเล จังหวัดกระบี่มีศักยภาพการท่องเที่ยวทั้งในระดับประเทศและระดับนานาชาติ มีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่มีความหลากหลาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งแหล่งท่องเที่ยวทางทะเล มีชายหาดที่สงบและสวยงาม มีชื่อเสียงระดับโลก มีแหล่งท่องเที่ยววิถีชุมชน ศิลปวัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ และสุขภาพ โดยในปี ๒๕๕๕ จังหวัดกระบี่มีรายได้จากการท่องเที่ยว จำนวน ๔๘,๒๗๑ ล้านบาท เป็นลำดับที่ ๕ ของประเทศ รองจากกรุงเทพมหานคร ภูเก็ต ชลบุรี และเชียงใหม่ คิดเป็นสัดส่วนรายได้จากนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติร้อยละ ๕๘.๗ และจากนักท่องเที่ยวชาวไทยร้อยละ ๔๑.๓ ทั้งนี้ พบว่ารายได้จากนักท่องเที่ยวต่างชาติเริ่มลดลงตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ ขณะที่รายได้จากการท่องเที่ยวชาวไทยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

รายได้จากการท่องเที่ยวของจังหวัดกระบี่

หน่วย : ล้านบาท



สัดส่วนรายได้จากการท่องเที่ยวของจังหวัดกระบี่ จำแนกชาวไทยและชาวต่างชาติ



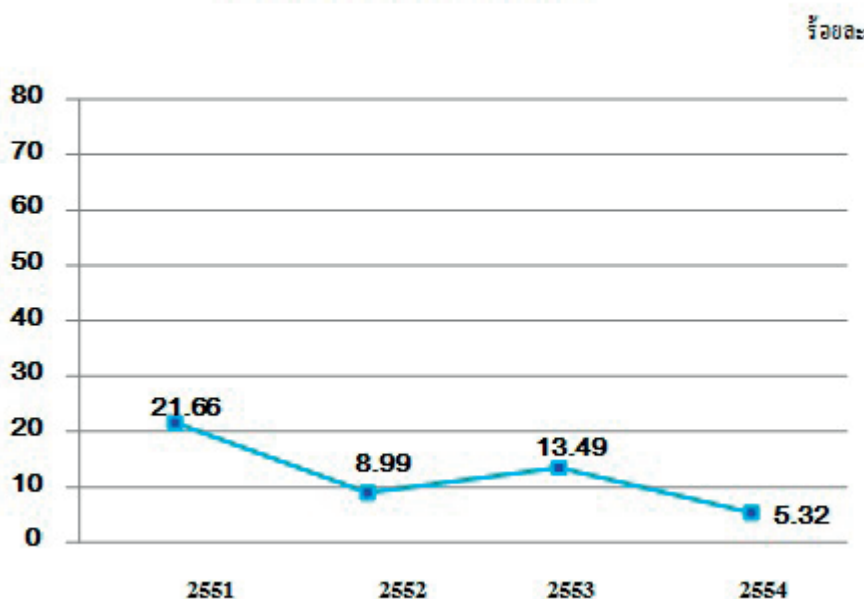


ปัญหาสำคัญของการท่องเที่ยวจังหวัดกระบี่ ได้แก่ ความเสื่อมโทรมของแหล่งท่องเที่ยว ทรัพยากรธรรมชาติและสภาพแวดล้อมถูกทำลาย การบริหารจัดการขยะและน้ำเสียที่มีประสิทธิภาพ ปัญหาความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของแหล่งท่องเที่ยว โดยมีการลักลอบวางสิ่งกีดขวางบนชายหาด เช่น เตียงผ้าใบ ร่มชายหาด การประกอบธุรกิจกีดขวางทางทะเลที่เป็นกรรบกวนการพักผ่อนของนักท่องเที่ยว รวมทั้งปัญหาคุณภาพการให้บริการที่ลดลง เช่น การหลอกลวงเอาเปรียบนักท่องเที่ยว เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ด้วยความตระหนักต่อความยั่งยืนของการท่องเที่ยวของจังหวัดกระบี่ ประชาคมจังหวัดกระบี่ได้ร่วมกันจัดทำและลงนามในปฏิญญาการพัฒนาการท่องเที่ยวจังหวัดกระบี่สู่ความยั่งยืนเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อเป็นกรอบทิศทางการปฏิบัติของทุกภาคส่วนแล้ว นอกจากนี้ จังหวัดกระบี่ได้มีการจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยววิถีชุมชนจังหวัดกระบี่ เพื่อเป็นเครื่องมือในการสร้างฐานรายได้ใหม่ทางการท่องเที่ยวของจังหวัดนอกเหนือจากการท่องเที่ยวกระแสหลักด้วย

๓.๓ สถานการณ์ด้านสังคม

(๑) ประชากร แรงงาน และการมีงานทำ จังหวัดกระบี่มีอัตราการขยายตัวของประชากรเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๑.๒๓ ในปี ๒๕๕๔ เป็นร้อยละ ๑.๕๘ ในปี ๒๕๕๕ โครงสร้างประชากรใกล้เคียงเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ส่งผลให้มีแนวโน้มภาระการพึ่งพิงสูงขึ้น สืบเนื่องจากนโยบายประชากรและการวางแผนครอบครัวของประเทศที่ประสบผลสำเร็จในอดีต ในด้านแรงงานมีแนวโน้มขาดแคลนแรงงานภาคท่องเที่ยวบริการมากที่สุด ทั้งโรงแรม ภัตตาคาร และร้านอาหาร

สัดส่วนคนจนของจังหวัดกระบี่



สำหรับความยากจนและหนี้สินครัวเรือน สัดส่วนคนจนของจังหวัดกระบี่ลดลงอย่างต่อเนื่องและต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ โดยลดลงจากร้อยละ ๒๑.๖๖ ในปี ๒๕๕๑ เหลือร้อยละ ๕.๓๒ ในปี ๒๕๕๔ ภาวะหนี้สินครัวเรือนของจังหวัดกระบี่มีแนวโน้มลดลง เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมา ยางพาราและปาล์มน้ำมันมีราคาค่อนข้างสูง จึงเป็นแรงจูงใจให้เกษตรกรมีการใช้จ่ายใช้สอยในสินค้าคงทนมากขึ้น โดยส่วนใหญ่เป็นการซื้อในระบบผ่อนชำระ เช่น รถยนต์ปิคอัพและรถจักรยานยนต์ที่มียอดจดทะเบียนใหม่เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการกู้เงินเพื่อซ่อมแซม/ปลูกสร้างที่อยู่อาศัยที่เพิ่มมากขึ้นอีกด้วย

(๒) **คุณภาพชีวิต** ได้แก่ ด้านการศึกษา ประชากรในจังหวัดกระบี่มีจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยสูงขึ้น ในปี ๒๕๕๕ ประชากรในจังหวัดกระบี่มีจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยเพิ่มขึ้นเป็น ๙.๔ ปี จาก ๙ ปี ในปี ๒๕๕๔ อย่างไรก็ตามผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาที่วัดจากผลการสอบใน ๕ วิชาหลัก (O-Net) ได้แก่ คณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ ภาษาไทย สังคมศึกษา และภาษาอังกฤษ ค่าเฉลี่ยของผลการทดสอบของนักเรียนจังหวัดกระบี่ชั้น ป.๖ และม.๓ ต่ำกว่าคะแนนเฉลี่ยระดับประเทศเกือบทุกวิชา ด้านสุขภาพ การเจ็บป่วยด้วยโรคที่ป้องกันได้ โดยเฉพาะการเจ็บป่วยด้วย ๕ โรคหลัก ได้แก่ ความดันโลหิตสูง เบาหวาน หลอดเลือดสมอง โรคหัวใจ และมะเร็ง มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น สาเหตุส่วนใหญ่มาจากการบริโภคอาหารที่ไม่ถูกหลักโภชนาการ พฤติกรรมเสี่ยงจากการดื่มสุรา สูบบุหรี่ และขาดการออกกำลังกาย ส่วนการเจ็บป่วยทางสุขภาพจิต จังหวัดกระบี่มีอัตราผู้ป่วยลดลงจาก ๓,๑๒๑.๑๖ คนต่อประชากรแสนคนในปี ๒๕๕๒ เป็น ๙๗๐.๓๒ คนในปี ๒๕๕๕ การเจ็บป่วยด้วยโรคเอดส์ของประชากรในจังหวัดกระบี่มีแนวโน้มลดลงอย่างชัดเจน โดยมีอัตราผู้ป่วยลดลงจาก ๒.๘๙ คนต่อประชากรแสนคน ในปี ๒๕๕๒ เหลือเพียง ๐.๖๕ คน ในปี

ค่าเฉลี่ยคุณภาพการศึกษาของนักเรียนระดับประถมศึกษาปีที่ ๖ และมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ของจังหวัดกระบี่

ในกลุ่มวิชาสาระการเรียนรู้หลัก ปี ๒๕๕๖

วิชาหลัก	ป.๖		ม.๓	
	กระบี่	ระดับประเทศ	กระบี่	ระดับประเทศ
ภาษาไทย	๕๒.๖๕	๕๕.๐๒	๕๓.๑๑	๕๔.๒๕
คณิตศาสตร์	๓๘.๐๔	๔๑.๘๕	๒๕.๘๓	๒๕.๔๕
วิทยาศาสตร์	๓๕.๗๗	๓๗.๔๐	๓๗.๘๕	๓๗.๘๕
สังคมศึกษา	๓๕.๓๔	๓๘.๓๑	๓๗.๒๗	๓๗.๓๗
ภาษาอังกฤษ	๓๐.๕๒	๓๓.๘๒	๓๑.๔	๓๐.๓๕

๒๕๕๔ ซึ่งต่ำกว่าระดับประเทศที่ ๕.๐๙ คน ด้านคุณภาพชีวิตครอบครัว อัตราการหย่าร้างจังหวัดกระบี่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จาก ๓๒๙ คู่ และ ๔๖๕ คู่ ในปี ๒๕๔๗ และ ๒๕๕๐ เป็น ๖๖๑ คู่ ในปี ๒๕๕๖ และเยาวชนมีพฤติกรรมตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควร มีความรุนแรงอยู่ในลำดับที่ ๕๖ ของประเทศ แต่ยังอยู่ในระดับของการต้องเฝ้าระวัง เนื่องจากมีอัตราการคลอดของมารดาอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี ร้อยละ ๑๓.๗๖ สูงกว่าเกณฑ์ของ WTO ที่ร้อยละ ๑๐ นอกจากนี้ สิ่งที่ต้องเฝ้าระวัง คือ ปัญหาพฤติกรรมที่เปลี่ยนแปลงของเยาวชนที่เป็นผลมาจากความเจริญเติบโตของเมือง เช่น การมั่วสุม พฤติกรรมทางเพศ คดีอาชญากรรม และปัญหาคาครองชีพสูงที่ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนในการดำรงชีพเพื่อหารายได้ให้เพียงพอกับรายจ่าย สำหรับปัญหายาเสพติด มีผู้ถูกจับกุมคดียาเสพติดเพิ่มขึ้น จาก ๒,๐๕๒ คน ในปี ๒๕๕๔ เป็น ๓,๐๕๕ คน ในปี ๒๕๕๖

๓.๔ สถานการณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จากการที่เศรษฐกิจมีการเจริญเติบโตและขยายตัวอย่างรวดเร็ว เป็นเมืองท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียง มีนักท่องเที่ยวจำนวนมากเข้ามาเยือนในจังหวัด มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในแหล่งท่องเที่ยว ส่งผลให้เกิดปัญหาความเสื่อมโทรมของแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า การดูแลรักษาฟื้นฟูยังทำได้จำกัดเนื่องจากงบประมาณไม่เพียงพอ แม้จะมีการจัดเก็บรายได้จากนักท่องเที่ยวที่เข้าชมอุทยานฯ ได้จำนวนมากในแต่ละปี แต่รายได้ดังกล่าวส่วนใหญ่จะส่งให้ส่วนกลางและจัดสรรกลับคืนให้พื้นที่เพียงแค่ร้อยละ ๑๕ ของรายได้ที่จัดเก็บ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ปัญหาขยะ น้ำเสีย ซึ่งต้องใช้งบประมาณลงทุนจำนวนมาก เกินขีดความสามารถของจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และปัญหาการบุกรุกทำลายป่าเพื่อทำการเกษตรปลูกพืชเชิงเดี่ยวโดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ป่าต้นน้ำ ส่งผลให้เกิดปัญหาการขาดแคลนน้ำในฤดูแล้งในบางพื้นที่ของจังหวัด มีปัญหาการถือครองที่ดินและใช้ประโยชน์ที่ดินที่ยังมีความขัดแย้ง ไม่สามารถแก้ไขได้ในระดับพื้นที่ เนื่องจากยังไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนจากระดับนโยบายให้หน่วยงานในพื้นที่ได้ปฏิบัติ

๔

บริบทและการเปลี่ยนแปลงของโลก

บริบทใหม่และแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของโลกที่สำคัญที่จะมีผลกระทบต่อการพัฒนาของจังหวัดกระบี่ ดังนี้

๔.๑ มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี (Non Tariff Barrier : NTBs)

เช่น มาตรการแรงงาน มาตรการด้านสิ่งแวดล้อม มาตรการสุขอนามัย การตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน รวมทั้งการกำหนดมาตรฐาน การผลิตตามระบบ GAP, GMP, HACCP เป็นต้น ซึ่งจะมีผลกระทบต่อ การผลิตสินค้าเกษตรส่งออกของจังหวัด ได้แก่ ปาล์มน้ำมัน ยางพารา ประมงและผลิตภัณฑ์แปรรูปอาหารทะเล

๔.๒ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

(๑) **ประชาคมเศรษฐกิจ** มีผลกระทบทั้งต่อการท่องเที่ยว การเกษตร และแรงงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ด้านเกษตร การผลิตปาล์มน้ำมันที่ ประเทศไทยจะมีความเสียเปรียบเนื่องจากประเทศอินโดนีเซียและ มาเลเซียที่เป็นผู้ผลิตรายใหญ่ของโลกมีขนาดพื้นที่และกำลังการผลิต ที่สูงกว่า และมีต้นทุนที่ต่ำกว่า จึงควรต้องเร่งเพิ่มประสิทธิภาพการ ผลิตและลดต้นทุน นอกจากนี้ การประกอบธุรกิจจะมีการแข่งขันสูงขึ้น นักลงทุนต่างชาติจะเดินทางเข้ามาลงทุนเพิ่มขึ้น และเกิดการแข่งขันใน การประกอบการระหว่างนักธุรกิจ ในพื้นที่และทุนต่างชาติ โดยธุรกิจ ที่มีความเสียเปรียบประเทศเพื่อนบ้านอยู่แล้วจะประสบปัญหาในการ ดำเนินธุรกิจ เช่น สินค้าเกษตร การขนส่งและโลจิสติกส์ ในขณะที่ธุรกิจ ที่องเทียจะมีความได้เปรียบ เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพทางการ ท่องเที่ยวสูงที่สุดในกลุ่มอาเซียน ในด้านแรงงาน อาจเกิดปัญหาแรงงาน ไร้ฝีมือและแรงงานผิดกฎหมายในพื้นที่เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งมีแรงงานจาก ประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาแข่งขันในพื้นที่ส่งผลต่อการประกอบอาชีพของ แรงงานไทย





(๒) **ประชาคมสังคมและวัฒนธรรม** ผลกระทบต่อสังคมที่ควรเตรียมการรับมือ เช่น โรคระบาด ยาเสพติด อาชญากรรม ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเตรียมสร้างมาตรการป้องกันและรับมือภัยสังคมที่อาจมีความรุนแรงมากขึ้น รวมทั้งปัญหาเชิงวัฒนธรรมที่มีความหลากหลายและซับซ้อนมากขึ้นจากการหลั่งไหลของวัฒนธรรมต่างชาติที่มาพร้อมกับผู้คนหลากหลายเชื้อชาติ สำหรับผลกระทบเชิงบวก ภาครัฐจะให้ความสำคัญกับสวัสดิการสังคมมากขึ้นตามกรอบความร่วมมืออาเซียน ทำให้ประชาชนในทุกกลุ่มได้รับสวัสดิการที่มีความครอบคลุมขึ้น

(๓) **ประชาคมการเมืองและความมั่นคง** การรวมตัวของอาเซียนในด้านการเมืองและความมั่นคง จะส่งผลกระทบในเชิงบวกต่อประเทศสมาชิก ทำให้ประเทศต่างๆ มีเสถียรภาพในความสัมพันธ์ระหว่างประเทศมากขึ้น เกิดสันติภาพ ลดภัยคุกคามด้านทหาร ในขณะเดียวกัน การเคลื่อนย้ายสินค้าและแรงงานระหว่างประเทศเป็นไปอย่างเสรี อย่างไรก็ตาม อาจก่อให้เกิดปัญหาการค้ามนุษย์ ค้าอาวุธ ยาเสพติด การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

๔.๓ กระแสการทองเทียวยองโลก

ปริมาณนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง นักท่องเที่ยวนิยมรูปแบบการท่องเที่ยวที่หลากหลายโดยเฉพาะอย่างยิ่งการท่องเที่ยวเชิงนิเวศและเชิงสุขภาพ ะมัดระวังการใช้ยาเพื่อควบคุมค่า ให้มีความสำคัญกับการเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ประเทศในกลุ่มอาเซียนจะมีการแข่งขันทางการท่องเที่ยว โดยการทำตลาด ประชาสัมพันธ์ พัฒนาศักยภาพและสร้างจุดขาย เชิงรุกเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวเข้าสู่ประเทศมากขึ้น

๕

ปัจจัยหลักที่ส่งผลต่อการทบทวนและจัดทำวิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐

สถานการณ์การพัฒนาและความเปลี่ยนแปลงที่สำคัญที่ส่งผลให้จังหวัดกระบี่ต้องมีการทบทวนและจัดทำวิสัยทัศน์ มีดังนี้

๕.๑ ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ มีความจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการเติบโต จังหวัดกระบี่เป็นเมืองท่องเที่ยวและเกษตรที่เจริญเติบโตแบบก้าวกระโดด อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงไม่น้อยกว่าเท่าตัว และมีแนวโน้มจะเติบโตอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่าเท่าตัวในห้วง ๕ - ๖ ปีข้างหน้า โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการท่องเที่ยวที่มีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาจำนวนมากอย่างต่อเนื่องทุกปี และในปี ๒๕๕๘



ที่ก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน จะมีนักท่องเที่ยว กลุ่มทุนธุรกิจ และผู้คนโยกย้ายถิ่นฐานเข้ามามากขึ้น จึงมีความจำเป็นพัฒนาศักยภาพของจังหวัดในทุกด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งอำนวยความสะดวกที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากลรองรับการเจริญเติบโตอย่างเพียงพอ

๕.๒ ทิศทางการพัฒนาที่ผ่านมามีความต้องการและสอดคล้องกับกระแสการพัฒนาของโลก ที่เน้นการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นต้นทุนสำคัญของการท่องเที่ยว การเกษตร และวิถีชีวิตของคนกระบี่ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่เศรษฐกิจสีเขียวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การพัฒนาในระยะต่อไปจึงยังคงต้องยึดหลักและใช้ทิศทางการพัฒนาต่อเนื่องจากที่ผ่านมาและปรับให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงต่อไป

๕.๓ สภาพเศรษฐกิจ สังคม วิถีชีวิตความเป็นอยู่ของคนกระบี่มีความซับซ้อนขึ้น ส่งผลกระทบต่อความเป็นเมืองน่าอยู่ ผู้คนน่ารัก มาตรการวิธีการ ที่ใช้ในปัจจุบันไม่สามารถจัดการกับปัญหาอุปสรรคข้อจำกัดต่างๆ ได้ มีความจำเป็นที่ประชาคมกระบี่ต้องเข้าใจสถานการณ์ที่จะเกิดขึ้น และร่วมกำหนดทิศทางและเป้าหมายในอนาคตที่ต้องการจะให้เกิดและไม่ให้เกิด และดำเนินการพัฒนาตามกรอบแนวทางที่ได้ปฏิบัติจัดทำตั้งแต่บัดนี้ ก่อนที่ระดับของปัญหาจะทวีความรุนแรงจนไม่สามารถแก้ไขได้



๖

ทิศทางการพัฒนาจังหวัดกระบี่ ในปี ๒๐๒๐

๖.๑ วิสัยทัศน์จังหวัดกระบี่ในปี ๒๐๒๐

“เมืองท่องเที่ยวคุณภาพระดับนานาชาติ เกษตรอุตสาหกรรมยั่งยืน
สังคมน่าอยู่ มีการปรับตัวเท่าทันต่อบริบทการเปลี่ยนแปลง”



๖.๒ เป้าประสงค์รวม

- (๑) จังหวัดกระบี่เป็นเมืองท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และเป็นเมืองท่องเที่ยวคุณภาพในระดับนานาชาติ
- (๒) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและแหล่งท่องเที่ยวของจังหวัดยังคงความอุดมสมบูรณ์สวยงาม และปลอดภัย
- (๓) จำนวนนักท่องเที่ยว รายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น
- (๔) โครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกรองรับการท่องเที่ยวและขนส่ง ด้านการเกษตร มีคุณภาพ ได้มาตรฐานสากล และเพียงพอกับปริมาณความต้องการใช้
- (๕) สินค้าเกษตรมีคุณภาพ ได้มาตรฐาน สามารถแข่งขันในระดับภูมิภาคและโลก และเกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น
- (๖) การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจมีเสถียรภาพ มีการจ้างงาน และกระจายรายได้



(๗) เป็นแหล่งอุตสาหกรรมสะอาดและพลังงานทดแทน

(๘) ประชาชนมีความสุข คุณภาพชีวิตดี การศึกษามีคุณภาพ เข้าถึงบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และมีความพร้อมในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๙) การพัฒนาจังหวัดกระบี่ในมิติต่างๆ สามารถปรับตัวได้เท่าทันกับบริบทการเปลี่ยนแปลงของประเทศ ภูมิภาค และโลก

๖.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์และกลยุทธ์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาการท่องเที่ยวให้เป็นการท่องเที่ยวสีเขียว (Green Tourism) และเพิ่มศักยภาพให้ได้มาตรฐานในระดับสากล

กลยุทธ์

๑. พัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวรองรับการเป็นท่องเที่ยวสีเขียว (Green Tourism)

๒. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกทั้งทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ และปรับภูมิทัศน์เมือง ให้ได้คุณภาพ มาตรฐานสากล และใช้หลักการยสถาปัตยกรรม (Universal Design) ควบคู่กับความมีจริยธรรมและสอดคล้องกับบริบทที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับการเป็นเมืองท่องเที่ยวระดับนานาชาติ

๓. สร้างความตระหนักแก่ทุกภาคส่วนในความเป็นเจ้าบ้านที่ดี ให้บริการที่เป็นเลิศ

๔. พัฒนาคุณภาพบุคลากรท่องเที่ยว ทั้งทักษะและคุณภาพการให้บริการ ให้มีความพร้อมในการเป็นเมืองท่องเที่ยวระดับโลก

๕. พัฒนารูปแบบการท่องเที่ยวใหม่ที่มีความหลากหลาย เช่น การท่องเที่ยวเชิงวิถีชุมชน การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม การยกระดับงานเทศกาลที่มีเอกลักษณ์ของจังหวัด เป็นต้น

๖. พัฒนาระบบป้องกัน จัดการภัยพิบัติ และความปลอดภัยให้ได้มาตรฐานสากล

๗. สร้างภาพลักษณ์ของการเป็นเมืองท่องเที่ยวสีเขียว ให้เป็นที่รู้จักของนานาชาติ

๘. ดำเนินกลยุทธ์ทางการตลาดในกลุ่มนักท่องเที่ยวที่มีความสอดคล้องกับศักยภาพและบริบทการท่องเที่ยวของจังหวัด

๙. ควบคุมและจัดระเบียบผังเมืองให้เป็นไปตามกฎหมาย คำนึงถึงความเป็นระเบียบเรียบร้อย การจัดแบ่งเขตพื้นที่ (Zoning) และความสวยงาม โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑๐. จัดทำมาตรการและบังคับใช้กฎหมายในการจัดระเบียบและควบคุมการประกอบการของทุนต่างชาติ

๑๑. พัฒนาระบบบริหารจัดการและจัดตั้งกลไกแบบมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในพื้นที่ เพื่อเป็นกติกากำหนดระเบียบ พัฒนา และแก้ไขปัญหา ร่วมกัน ภายใต้ปณิธานการพัฒนาการท่องเที่ยวจังหวัดกระบี่สู่ความยั่งยืน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับขีดความสามารถในการผลิตด้านการเกษตรและแปรรูปสินค้าเกษตรอย่างครบวงจร ควบคู่กับการพัฒนาอุตสาหกรรมสะอาดและพลังงานทางเลือก

กลยุทธ์

๑. เพิ่มผลผลิตการผลิตปาล์มน้ำมันและยางพารา ให้สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก

๒. พัฒนาศักยภาพเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรให้มีความสามารถในการผลิตและการบริหารจัดการสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพ

๓. กำหนด Zoning การทำเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมแปรรูปสินค้าเกษตร

๔. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานรองรับภาคเกษตรและภาคอุตสาหกรรม

๕. พัฒนาระบบบริหารจัดการน้ำที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งระบบชลประทานอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๖. ส่งเสริมการสร้างอาชีพเสริมแก่เกษตรกรปาล์มน้ำมันและยางพารา เพื่อสร้างความมั่นคงด้านรายได้

๗. ขยายฐานการผลิตสินค้าเกษตรที่หลากหลาย ทั้งพืช ปศุสัตว์ ประมง ในรูปแบบการผลิตที่เหมาะสม เพื่อสร้างรายได้ และสร้างความมั่นคงด้านอาหารของจังหวัด

๘. ส่งเสริมการทำเกษตรชีวภาพ วนเกษตร เกษตรผสมผสาน ตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๙. ส่งเสริมและยกระดับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัด และสนับสนุนให้มีการใช้สินค้าและผลิตภัณฑ์ชุมชนภายในจังหวัด

๑๐. ส่งเสริมให้มีการจัดตั้งโรงงานกลั่นน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ในพื้นที่โดยเน้นให้เป็นอุตสาหกรรมสะอาด

๑๑. ขยายผลการผลิตไบโอดีเซลเพื่อใช้เป็นพลังงานทดแทน

๑๒. พัฒนาพลังงานหมุนเวียนและพลังงานทางเลือกเพื่อใช้เป็นแหล่งพลังงานที่สำคัญของจังหวัด และจัดทำแผนพัฒนาพลังงานทดแทนระดับจังหวัด

๑๓. พัฒนาศักยภาพเกษตรกรรุ่นใหม่และสร้างทายาทเกษตรกรแบบมืออาชีพเพื่อสร้างความยั่งยืนของอาชีพเกษตรกรรม

๑๔. พัฒนาข้อตกลงร่วมในการบริหารจัดการและพัฒนาการเกษตรของจังหวัด เพื่อสร้างความร่วมมือและใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานที่เห็นชอบร่วมกัน



**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนสู่สังคม
น่าอยู่ และปรับตัวรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลง**

กลยุทธ์

๑. เสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมและยกระดับความร่วมมือของเครือข่ายเพื่อการปรับตัวให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง
๒. ป้องกัน ปรามปราม และลดการแพร่ระบาดของยาเสพติดและอบายมุขในทุกกลุ่ม
๓. สร้างความมั่นคงและปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินแก่ประชาชนทุกพื้นที่
๔. พัฒนาคุณภาพการศึกษาของเยาวชนให้มีความสามารถในการแข่งขันระดับประเทศและรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน



๕. เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพแรงงานให้มีความพร้อมสู่ตลาดแรงงานที่อยู่ภายใต้การเปลี่ยนแปลงของภูมิภาคและโลก
๖. พัฒนาศักยภาพของสถาบันครอบครัวให้มีความเข้มแข็งพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงของสภาพเศรษฐกิจและสังคม
๗. พัฒนาและสังคมแห่งการเรียนรู้สำหรับประชาชนทุกช่วงวัย
๘. ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดสวัสดิการสังคมให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย
๙. ส่งเสริมการใช้จ่ายทางสังคมให้มีพลัง เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๑๐. สร้างค่านิยมที่พึงประสงค์แก่ประชาชนในจังหวัด เช่น สำนึกรักบ้านเกิด คนกระบี่พันธุ์ดี เป็นต้น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

กลยุทธ์

๑. คัดกรอง ป้องกัน รักษา ฟื้นฟูพื้นที่ป่า และเขตอนุรักษ์
๒. ตรวจสอบ ป้องกัน ควบคุม กำกับ ดูแลการก่อให้เกิดมลพิษ และบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังและต่อเนื่อง
๓. พัฒนาระบบบำบัดมลพิษที่ได้คุณภาพมาตรฐาน และเพียงพอต่อปริมาณการบำบัด เช่น ระบบบำบัดน้ำเสีย ขยะ เป็นต้น
๔. เฝ้าระวัง ดูแล ทรัพยากรทางทะเลชายฝั่งส่งเสริมการจัดการพื้นที่ชายฝั่งโดยการมีส่วนร่วมของชุมชน
๕. บริหารจัดการพื้นที่ป่าชายเลน ฟื้นฟูแนวปะการัง อนุรักษ์หญ้าทะเล เพื่อสร้างสมดุลของระบบนิเวศและความอุดมสมบูรณ์ และสร้างมาตรการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง
๖. เฝ้าระวัง ตรวจสอบ กำกับ ดูแล ส่งเสริม บำรุงรักษา ทรัพยากรน้ำในระดับจังหวัด
๗. ออกกฎ ระเบียบ มาตรการป้องกัน และบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังต่อผู้ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัดทุกประเภท
๘. สร้างจิตสำนึกและเครือข่ายการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการและเฝ้าระวังทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเข้มแข็ง
๙. พัฒนาฐานข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัดทุกประเภทให้มีความทันสมัยของข้อมูล เพื่อนำมาใช้ในการวางแผนและตัดสินใจเชิงนโยบาย รวมทั้งเพื่อติดตามและตรวจสอบสถานการณ์ได้อย่างต่อเนื่อง



๗

การขับเคลื่อนวิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐ สู่การปฏิบัติ

๗.๑ จัดตั้งขับเคลื่อนวิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐ เพื่อแปลงวิสัยทัศน์โดยเฉพาะกลยุทธ์ในแต่ละยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีองค์ประกอบจากภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗.๒ นำวิสัยทัศน์ฯ มาเป็นกรอบในการจัดทำคำของบประมาณตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ เป็นต้นไป โดยการจัดทำคำของบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี จะต้องสอดคล้องและเป็นไปตามทิศทางของวิสัยทัศน์ฯ

๗.๓ จัดตั้งคณะทำงานติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามวิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐

๗.๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นกลไกหลักในระดับพื้นที่ นำวิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐ ไปบูรณาการร่วมในกระบวนการจัดทำแผนของท้องถิ่นทั้งในระดับจังหวัดและพื้นที่ รวมทั้งสร้างความรู้ ความเข้าใจในพื้นที่ต่อการนำไปสู่การปฏิบัติ

๗.๕ ภาคเอกชน นำวิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐ ไปเป็นแนวทางร่วมในการประกอบการ

๗.๖ ภาคประชาชน นำวิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐ ไปสร้างความรู้ความเข้าใจในเครือข่ายภาคประชาชน และนำไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติ

“ทุกภาคส่วนของจังหวัดกระบี่ ซึ่งเป็นเจ้าของวิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐ มีฉันทามติร่วมกันว่าจะดำเนินการขับเคลื่อนและผลักดันในการนำวิสัยทัศน์กระบี่ ปี ๒๐๒๐ ไปปฏิบัติให้บังเกิดผลสำเร็จอย่างจริงจัง”





